开封市禹王台区人民法院

汴禹法〔2019〕49号

分调裁审工作机制(试行)

为贯彻落实多元化纠纷解决机制和现代化诉讼服务体系建设,把非诉讼纠纷解决机制挺在前面,努力实现两个"一站式"诉讼服务中心建设,大力推进"分调裁审执"机制改革,积极探索诉源治理。结合我院工作实际,制定本规定。

第一条 我院以诉前调解(含诉中调解)、繁简分流、简案速裁、简案快执"四步走"为主要思路,全面开展"分流+调解+速裁+快审+执行"机制改革。通过机制改革,进入我院的案件在登记立案前,即可通过多元解纷平台由非诉调解组织和法院专职调解员进行诉前调解,更多纠纷在诉讼渠道之外得以解决。登记立案后,案件全部进入速裁团队,由速裁团队先行调解和速裁,从源头进行"繁简分流"。对适宜调解的案件,即时调解;对不适宜调解而进入诉讼的案件,应当有选择性地通过简易程序、督促程序、特别程序等快速审理;对不适宜简易处理的纠

纷,则及时流转至精审团队进行审理。

第二条 我院建立集中办理制度,推广示范诉讼,针对批量式、多发性、群体性纠纷,选择一件典型案件先行调解、 先行判决,为其他案件办理明确导向、提供参考。探索出简 单案件集中审理,简化庭审环节,推广格式化裁判文书,采取"多案连审""多案同审""一庭多审",简单案件裁判文书一键生成等方式,极大提高速裁快审案件办理速度。

第三条 我院以诉讼与非诉讼相衔接的矛盾纠纷解决机制改革试点为契机,积极探索多元化纠纷解决机制,为缓解 案多人少矛盾寻找突破口。我院与人民调解组织、行业调解 组织、商事调解组织合作建立特邀调解组织名册。同时,从人民陪审员、律师、仲裁员、退休法官中选取调解能力强、调解经验丰富的调解人员参与诉前、诉中调解工作,力求整合社会资源,最大限度解决矛盾纠纷。

第四条 经调解后达成协议的案件,必须出具调解协议书;期限届满无法达成调解协议,当事人不同意继续调解的案件,则终止调解。

第五条 民商事案件在进入我院后,将先进行一次诉前分流。案件经过诉前调解无法达成协议的,当即进行正式立案,转入案件审理流程。案件立案后,由繁简分流系统严格 按照繁简分流标准,决定简单案件是否可以进入速裁

模式。 这一分流行为在立案时即可完成。

第六条 对于无法调解的案件,将对其进行简案快审。 案件进入开庭审理程序后,以"流水作业"的庭审方式为 主,根据"要素式"审理方式,紧紧围绕案件的关键争议 点进行审理。对于系列案,我院则采用"一次开庭,一庭 多案"审 理机制,加快庭审节奏。

第七条 在诉讼服务中心设置速裁庭,负责民商事案件和行政、刑事速裁案件的繁简分流工作,以当庭清结、自动履行,迅速化解矛盾纠纷为工作目标,确保矛盾在诉讼中任何一个环节都能得到及时化解。

第八条 科学把控案件繁简分流。

- (一)送达法律文书及保全裁定时,以直接送达为主, 在送达的同时对当事人进行询问,制作询问笔录,进行证 据固定,防止诉讼中当事人混淆案件事实,为案件繁简分 流奠定基础。
- (二)动态把握案件繁简分流标准,案件通过第一次电脑繁简分流后,再次通过对案件的初步调查,甄别繁简,事实清楚、争议不大的案件为简案,由速裁庭负责办理;事实不清,争议较大的案件为繁案,由民事审判团队办理。
- (三)速裁庭办理的简案,征求当事人同意后,可以缩 短或不留举证期限和答辩期限,简化审理程序。可以通过

电话、短信、微信、电子邮件、调解平台等多种方式进行。

(四)速裁庭确保在一个月內进行案件繁简甄别,被甄别为繁案的,可退回立案庭,再通过立案系统随机分配到到民事审判团队办理;甄别超过一个月的,由速裁庭自行办理。

第九条 速裁庭对办理的案件全程跟踪,促使当事人当庭清结或自动履行,把当庭清结和自动履行作为案件实效指标和法官晋升、选升的依据。

- (一) 当庭清结的案件,制作当庭清结笔录并附卷。
- (二)有给付义务的案件,制作结案台账,载明案号、当事人联系方式、履行金额和履行期限等,在履行期限内积极联系当事人,敦促其按期自动履行;
- (三)超过履行期限的案件,经催促,当事人仍不履 行的,可建议申请人申请执行。

第十条 我院积极推广移动微法院等网上立案途径。案件立案、案件查询、交费退费、诉前调解、卷宗查阅、法律咨询、法规查询等一系列服务,在"移动微法院"微信小程序中都可完成。

第十一条 本规则由本院审判委员会负责解释。

第十二条 本规则下发之日起施行。

(此页无正文)

